



פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 5.5.2024

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	עו"ד מור לוי	יועצת משפטית
	רו"ח ורד גל	סגנית חשבת בכירה
	גב' דגנית סמי	מוסמכת רכש מקצועית
	גב' דנה אפריאט	מרכזת בכירה (ועדת מכרזים)

דיון בפנייתה של חברת "רשף ניקיון ואחזקה בע"מ" והארכת התקשרות עימה למתן שירותי ניקיון ביחידות הרשות לשנת 2024-2025

רקע:

וועדת המכרזים בישיבתה מיום 2.2.2020 הכריזה על חברת "רשף ניקיון ואחזקה בע"מ" (להלן: "החברה") כזוכה במכרז פומבי מס' 12/2019 למתן שירותי ניקיון ביחידות רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "הרשות") ברחבי הארץ.

ההסכם עם החברה נחתם ביום 23.3.2020 לתקופה של שנה.

מידי שנה, אישרה וועדת המכרזים להאריך את הסכם ההתקשרות בהתאם למימוש זכות הברירה הקבועה בו כאשר הארכה אחרונה אושרה על ידי הוועדה בישיבתה מיום 26.3.2023 במסגרת מימוש זכות הברירה שלישית הקבועה בהסכם.

יצוין כי עם החלטת הוועדה כאמור, החל אגף נכסים ולוגיסטיקה ברשות בהסדרת ההתקשרות עם החברה בהתאם למימוש אופציה שלישית בהסכם אולם ההליך לקח זמן רב והתוספת להסכם נחתמה ע"י מורשי החתימה ברשות רק ביום 7.6.2023.

בקשה 1:

במסגרת הדיון בוועדה הציגה הגב' עמר את חוות דעתה לעניין התנהלות החברה ועמידתה בתנאי ההסכם בשנה האחרונה. הגב' עמר ציינה כי החברה מספקת שירותי ניקיון לכ- 16 אתרים ברשות וכי החברה אינה עומדת בחלק מתנאי המכרז כגון: מצבת עובדים להחלפה (20%), חוסר בציוד בחלק מהאתרים, רמת ניקיון ממוצעת, חוסר עמידה בתנאים אלו מצריכים פיקוח אדוק יותר של נציגי אגף נכסים ולוגיסטיקה. כמו כן, קיימת הבנה לבעיה המרכזית של החברה באיתור וגיוס עובדי ניקיון חדשים בשל מצב השוק בתחום זה. הגב' עמר ציינה כי לא הופעל מנגנון SLA בהתאם להחלטת הוועדה מיום 17.4.2023 היות והחברה עשתה מאמצים לשפר את המצב הקיים. - העתק חוות הדעת של האגף מצורף כנספח א'.

לצורך המשך מתן שירותי ניקיון לאתרי הרשות ברחבי הארץ, בכוונת אגף לוגיסטיקה לממש את זכות הברירה האחרונה הקבועה בהסכם ההתקשרות עם החברה שכן נכון לעת זו אין לרשות חלופה אחרת לביצוע ניקיון אתרי הרשות ולצורך המשך תפקוד תקין של יחידות המקצוע הנמצאות ב- 16 אתרי הרשות. כמו כן, ציינה כי בשלב זה, פועל האגף לאפיון וכתובת מכרז חדש על מנת לפרסמו בהקדם.

בהתאם לסעיף 11 למסמכי המכרז, מוצגים בפני הוועדה המסמכים הרלוונטיים לאישור בקשה זו (נספח ב'):

- העתק נאמן למקור של הרישיון לעסוק כקבלן שירות כמשמעותו בחוק העסקת עובדים על ידי קבלני כוח אדם, תשנ"ו-1996.



- תצהיר של המציע ושל בעלי השליטה בו, בדבר קיום חובותיו בעניין שמירת זכויות עובדים על פי דיני עבודה, צווי ההרחבה וההסכמים הקיבוציים החלים על המציע כמעסיק לצורך אספקת השירותים.
- אישור מטעם מינהל ההסדרה והאכיפה במשרד הכלכלה בדבר הרשעות ב-3 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת הצעה, קנסות בשנה האחרונה ועיצומים כספיים ב-3 השנים האחרונות שקדמו למועד האחרון להגשת הצעה, אם היו, או היעדר הרשעות. ראה נוהל קבלת האישור בהודעה, "נוהל קבלת אישור בדבר הרשעות וקנסות בגין הפרת חוקי העבודה", מס' ה.7.11.3.1.
- אישור תקף על ניהול פנקסי חשבונות ורשומות לפי חוק עסקאות גופים ציבוריים (אכיפת ניהול חשבונות ותשלום חובות מס), התשל"ו - 1976.

וועדת המכרזים מתבקשת להאריך את תקופת התקשרות עם החברה לשנה בהיקף התקשרות עד לסך של 1,330,000 ש"ח + מע"מ.

בקשה 2:

ביום 28.1.2024, נתקבל במשרדנו מכתב ממר עופר מיכאלי, סמנכ"ל החברה בו הודיע כי מבדיקה שנערכה בחברה הרווחים בהסכם הניקיון נמוכים מאוד ואף בחודשים מסוימים ישנם הפסדים. מר מיכאלי טען כי המחיר היום כולל ההצמדות אינו עולה בקנה אחד עם ההוצאות שיש באתרי הרשות. כמו כן, לטענתו מחירי הגלם של חומרי הניקיון, נייר טואלט, נייר ידיים עלה בעשרות אחוזים וע"כ ביקש להעלות את המחיר ל- 53.33 ₪ לשעת ניקיון במקום 51.78 ₪. עוד, ציין מר מיכאלי כי ככל והרשות לא תיענה לבקשת החברה כאמור, ברצונם להפסיק את העבודה בטרם חידוש האופציה בהסכם - מכתבו של מר עופר מיכאלי, סמנכ"ל החברה מיום 28.1.2024 מצורף כנספח ג' לפרוטוקול זה.

מובא בפני וועדת המכרזים לדיון וקבלת החלטה.

החלטת הוועדה:

שתי הבקשות על כלל נספחיהן הוצגו בפני חברי וועדת המכרזים ולהלן החלטות הוועדה בכל אחת מהבקשות:

בקשה 1:

תחילה, התייחסו חברי הוועדה לתקופת ההתקשרות הנוכחית. מאחר והתוספת להסכם נחתמה ע"י מורשי החתימה מטעם הרשות רק ב- 7.6.2023 דהיינו, חודשיים וחצי מאוחר יותר מהתאריך בו נחתם ההסכם המקורי עם החברה (23.3.2020), ולאור בקשת החברה לפיה מבוקש שלא להאריך את האופציה הקיימת, וועדת המכרזים מחליטה בנסיבות דנן, כי תקופת ההתקשרות עם החברה תהא עד ליום 22.3.2025, דהיינו, בתום חמש שנים מיום חתימת ההסכם המקורי.

לצורך המשך מתן שירותי ניקיון לאתרי הרשות ברחבי הארץ, ולאחר שחברי הוועדה עיינו במסמכים הרלוונטיים המצורפים כנספח ב' לפרוטוקול זה, ובציון שקיבלה החברה (87.95%) בהתאם לדוח הביקורת האחרון שפירסם החשב הכללי (תאריך עדכון 5.12.2023), וועדת המכרזים מאשרת לממש את זכות הברירה הרביעית והאחרונה הקבועה בהסכם.

הוועדה מאשרת להאריך את תקופת ההתקשרות עם חברת "רשף ניקיון ואחזקה בע"מ" ח.פ. 512476391 לטובת שירותי ניקיון ביחידות הרשות הפרוסות ברחבי הארץ לשנה החל מיום חתימת מורשי החתימה ברשות ועד ליום 22.3.2025 או עד להכרזה על ספק זוכה במכרז שעתיד להתפרסם, המוקדם מבניהם. **אישור הוועדה כאמור, הינו בהתאם למימוש אופציה רביעית ואחרונה בהסכם.**

היקף ההתקשרות המאושר הינו עד לסך של 1,330,000 ש"ח + מע"מ.

כמו כן, הוועדה מנחה את אגף נכסים ולוגיסטיקה לצאת ללא דיחוי למכרז פומבי חדש למתן שירותי ניקיון ליחידות הרשות ובתוך כך, לאפיין את המפרט המקצועי הכולל בתוכו את פירוט השירותים, פירוט הציוד הנדרש, שמות מתקני הרשות וכיוצ"ב בכדי לצאת במכרז פומבי בהקדם וללא דיחוי בשים לב לתום תקופת ההתקשרות המאושרת.

באחריות היחידה המקצועית:

1. להעביר פרוטוקול חתום זה לעו"ד מור לוי להכנת תוספת להסכם.
2. לפנות לחברה בבקשה להאריך את הערבות בנקאית כך שתוקף הערבות יהיה שלושה חודשים לאחר תום תקופת ההתקשרות.
3. לפנות לחברה בבקשה להאריך את הנספח הביטוחי כך שיהיה בתוקף לכל תקופת ההתקשרות המאושרת.

בקשה 2:

חברי וועדת המכרזים עיינו במכתבו של מר עופר מיכאלי, סמנכ"ל החברה, מיום 28.1.2024 המצורף כנספח ג' לפרוטוקול זה.

וועדת המכרזים מצאה כי הטיעונים שהועלו במסגרת מכתב זה הועלו ללא ביסוס עובדתי או הצגת מסמכים אשר יכולים לבסס את עמדת החברה ביחס לטענות שהועלו על ידם.

הטענות לעניין רווחי החברה הנמוכים לכאורה אינם יכולים להוות שיקול בבקשה זו שכן חזקה על החברה כי תמחרה את שירותיה לאורך כל תקופת ההתקשרות כפי שצוין במסמכי המכרז (כולל שנות האופציה).

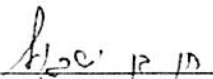
בנוסף, ציינו חברי הוועדה כי העיתוי בו נחרה החברה לשלוח את המכתב תמוה שכן המכתב נשלח מיד לאחר מייל שהוציא אגף נכסים ולוגיסטיקה ביום 28.1.2024 לפיו מודיע לחברה להעביר מספר מסמכים למשרדנו על מנת שנוכל להאריך את האופציה הרביעית בהסכם, פעולה המתבצעת ע"י האגף מידי שנה.

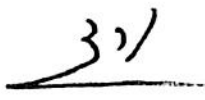
וועדת המכרזים הבהירה כי על החברה לעמוד בכל התחייבויותיה הקבועות בהסכם ההתקשרות עליו חתומה במסגרת זכייתה במכרז 12/2019 וכי האפשרות למימוש האופציה או הפסקת ההתקשרות עימה הינו של הרשות בלבד ולפי שיקול דעתה הבלעדי.

על אף האמור לעיל, הוועדה מחליטה כי בטרם תיתן את החלטתה בסוגיה זו קיים צורך לבחון את הטענות שהועלו במסגרת מכתבו של מר מיכאלי וע"כ הוועדה מנחה את היחידה המקצועית לפנות לחברה בבקשה לקבלת תלושי שכר לצורך ביצוע בדיקה מדגמית.

לאחר ממצאי הבדיקה המדגמית יש לחזור לוועדת המכרזים להמשיך דיון וקבלת החלטה לנושא זה.

תקנה: 13, א8א(12).


מ/ן עיאל שלם
חן בן ישראל


ורד גל


אלון אלפסי